



19 ספטמבר 2011

לכבוד:
ועדת מכרזים

הנדון: חוות דעת בנושא ספק יחיד

רקע - רשות ההגבלים העסקיים מצויה בתהליך גיבוש פטור סוג בנושא הסדרים כובלים בתחום הספנות. זאת, על פני הוראות התיקון לחוק ההגבלים העסקיים הקובע שהסדרים בתחום הספנות יהיו, לאחר גיבוש פטור סוג, נתונים לביקורת מערך ההגבלים העסקיים. לצורך כך, ערכה המחלקה הכלכלית ברשות מחקר יסודי ומקיף וביצעה תהליך למידה נרחב. שכן, זהו נושא שעד לעת הזו היה פטור לחלוטין מדיני ההגבלים העסקיים ולא היה בסיס ידע או ניסיון ברשות בטיפול בתחום. עו"ד גיא גולדברג הוביל, כראש צוות התחבורה, את המהלך כולו. במסגרת זו נתקבלו ברשות נתונים ומסמכים רבים, נסקרה הספרות הרלוונטית, קוימו מפגשים רבים עם חברות ספנות, יבואנים, יצואנים, משלחים וגורמים נוספים לכל אורך שרשרת הייצור (לרבות משרדי הממשלה והגורמים הרגולטוריים הרלוונטיים). עו"ד גולדברג למד את הענף לעומקו והשקיע שעות רבות בכך. כעת עו"ד גולדברג צפוי לעזוב את הרשות ואת הארץ (לתקופה של מספר שנים) מסיבות אישיות. זאת כאשר גיבוש הפטור לענף הספנות נמצא בהליכי עבודה מתקדמים.

ספק יחיד: למעשה, מערכת הנסיבות שנוצרה משמעה שעם עזיבתו של עו"ד גולדברג, יפגע משמעותית בסיס הידע הקיים בתחום ברשות. כיוון שתחום הספנות היה פטור מדיני ההגבלים העסקיים, אין, למיטב ידיעתי, בישראל כלכלנים מומחים לתחום ההגבלים המכירים את ענף התחבורה הימית שיוכלו לבצע עבודת מחקר ולמידה של התחום תוך שילוב של יכולת מקצועית בניחות נתונים סודיים והיכרות של הענף בלוחות זמנים סבירים. להערכתי יש לפנינו עבודה רבה עד לניסוח הפטור ועו"ד גולדברג והוא ספק יחיד לצורך ביצועה. בדעתי לערוך במסגרת ההתקשרות גם חפיפה מול ראש צוות התחבורה הנכנס בתחום זה על מנת שניתן יהא להמשיך את העבודה לאחר סיום ההתקשרות במסגרת כוח האדם הקיים ברשות.

על בסיס האמור עמדתי המקצועית היא שאין לרשות חלופה של ממש לבצע את ניסוח הפטור ביעילות או בזמן סביר לאחר עזיבתו של עו"ד גולדברג ולפיכך עליה להתקשר עם ספק חיצוני. במערכת הנסיבות שנוצרה עו"ד גולדברג הוא ספק יחיד בהקשר זה.

בברכה,
ד"ר שלומי פריזט
כלכלן ראשי
רשות ההגבלים העסקיים